



**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
КУРАГИНСКОГО РАЙОНА**

30.03.2023

ПРИКАЗ № 65

пгт Курагино

Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Курагинский район за 2022 год

В соответствии с пунктом 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением об Управлении экономики и имущественных отношений Курагинского района, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах правоприменительной практики в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Курагинский район за 2022 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Ведущему специалисту по земельному контролю отдела архитектуры, градостроительства и земельных отношений Пономарёву А.В. разместить настоящий приказ на официальном сайте муниципального образования Курагинский район и управления экономики и имущественных отношений Курагинского района.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

4. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

И.о. Руководителя управления экономики
и имущественных отношений
Курагинского района



Е.В. Костоглодова

УТВЕРЖДЕН
Приказом УЭ и ИО
Курагинского района
от 30.03.2023 № 65

ДОКЛАД

о результатах правоприменительной практики в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Курагинский район за 2022 год.

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Курагинский район (далее – муниципальный земельный контроль) за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике, устранения условий, способствующих совершению правонарушений, а также оказания воздействия на участников земельных отношений в целях недопущения совершения правонарушений.

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования Курагинский район – это совокупность действий должностных лиц, ответственных за проведение муниципального земельного контроля, по контролю за использованием земель органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с обязательными требованиями и требованиями, установленными муниципальными правовыми актами (далее - обязательные требования).

Уполномоченным органом местного самоуправления на осуществление муниципального земельного контроля является администрация Курагинского района, в лице управления экономики и имущественных отношений Курагинского района (далее – управление).

Непосредственное исполнение муниципальной функции (проверки органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, плановые (рейдовые) осмотры и обследования земельных участков) осуществляет ведущий специалист по земельному контролю отдела архитектуры, градостроительства и земельных отношений управления.

Муниципальный земельный контроль исполняется в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических, физических лиц, организаций независимо от их организационно-правовой формы

и формы собственности, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, расположенных на территории муниципального образования Курагинский район.

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля на территории сельских поселений отнесены к полномочиям муниципального образования Курагинский район в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городских поселений не отнесены к полномочиям муниципального образования Курагинский район в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» следовательно, осуществление муниципального земельного контроля на территории городских поселений Курагинского района осуществляется самостоятельно.

В соответствии с законом Красноярского края № 10-4765 от 10.06.2010 «О перечне административно-территориальных единиц и территориальных единиц Красноярского края» на территории Курагинского района расположены 4 поселка городского типа, 1 городское и 17 сельских поселений. Осуществление функции муниципального земельного контроля на территории городских муниципальных образований осуществляется администрациями самостоятельно.

При проведении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Курагинский район применяются следующие нормативно - правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля:

- 1) Земельный кодекс Российской Федерации;
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации;
- 3) Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- 4) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- 5) Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- 6) постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- 7) постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (вместе с «Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры,

включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»);

8) постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

9) Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

10) Решение Курагинского районного Совета депутатов от 09.09.2022 № 25-201р «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Курагинского района» (далее – Положение о муниципальном земельном контроле), решение районного Совета депутатов от 16.02.2023 № 29-241р «О внесении изменений в решение Курагинского районного Совета депутатов от 09.09.2022 № 25-201р «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Курагинского района», (далее - Решение РСД «О внесении изменений от 16.02.2023 № 29-241р»).

Предметом муниципального земельного контроля является проверка соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Курагинского района, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Красноярского края предусмотрена административная и иная ответственность.

Должностное лицо управления в рамках муниципального земельного контроля осуществляют контроль за соблюдением:

- требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без правоустанавливающих документов;

- требований земельного законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению;

- требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, в указанных целях;

- обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- предписаний, выданных должностным лицом Управления в пределах своей компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение контрольных мероприятий в

2022 году было ограничено, плановые контрольно-надзорные мероприятия (проверки) не проводилось.

Действия должностных лиц, в рамках осуществления муниципального земельного контроля, были направлены на проведение профилактических мероприятий.

Положением по осуществлению муниципального земельного контроля, установлены следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, доведения обязательных требований до контролируемых лиц и способов их соблюдения.

Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), при личном обращении к должностным лицам управления, осуществляющим муниципальный контроль, из информационных материалов, размещенных на информационных стендах в месте нахождения управления.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения. Управление рассматривает возражение в отношении предостережения в течение тридцати рабочих дней со дня его получения и информирует контролируемое лицо о результатах его рассмотрения.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами управления по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, на собраниях и конференциях граждан. Консультирование осуществляется по вопросам организации и осуществления муниципального контроля.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита

контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Деятельность муниципального земельного контроля направлена на профилактику нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений законодательства.

В 2022 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля были проведены следующие профилактические мероприятия:

1) проведено 12 информирований контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

2) объявлено 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) проведен 1 профилактический визит.

За 2022 года проведено 38 осмотров земельных участков.

По результатам контрольных мероприятий выявлены следующие часто встречающиеся нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований:

1) самовольный захват земельного участка или его части, совершенный гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями рассматривается как нарушение земельного законодательства, наносящее ущерб экономике, пользователям земельных участков (ст. 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации);

В случае, если не проведена процедура межевания границ земельного участка, не определено местоположение границ земельного участка, и площадь не уточнена, участок становится объектом спора с «соседними» хозяйствующими субъектами, возможен также самовольный захват земельного участка или его части, что впоследствии может привести к нарушению имущественных прав пользователя земельного участка, собственника земельного участка, органа местного самоуправления, субъекта Российской Федерации.

В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что границы используемого земельного участка соответствуют границам земельного участка, содержащимся в едином государственном реестре недвижимости, и не пересекают границ смежных земельных участков. В случае, если в сведениях единого государственного реестра недвижимости отсутствуют сведения о местоположении границ используемого земельного участка, необходимо обратиться к кадастровому инженеру, который проведет кадастровые работы, в результате которых будет определено местоположение границ земельного участка, а также будут подготовлены документы для обращения с заявлением о внесении сведений о границах земельного участка в едином государственном реестре недвижимости.

С информацией о границах земельных участков можно ознакомиться с помощью публичной кадастровой карты в сети «Интернет» (адрес сайта: <http://pkk5.rosreestr.ru>).

2) Использование земель не по целевому назначению, без соблюдения установленных для каждой категории режимов использования, законодатель понимает изменение режима земель, результатов отводов и предоставления земельных участков; осуществление непредусмотренных видов деятельности, совершение действий, направленных на использование земельного участка без соблюдения установленного для него режима эксплуатации, сознательного изменения его целевого назначения

В правоустанавливающих документах на землю, а также в едином государственном реестре недвижимости указывается правовой режим земельного участка – его целевое назначение и вид разрешенного использования. В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться что, фактическое использование земельного участка соответствует правовому режиму земельного участка.

Основными рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, в выявлении нарушений в ходе проведения проверок является:

- не выполнение обязательных мероприятий по воспроизводству плодородия почв;
- не выполнение обязательных мероприятий по борьбе с сорной растительностью.

Сорная растительность, произрастающая на земельных участках, является не только источником распространения большого количества семян сорных растений и очагом распространения вредителей и болезней сельскохозяйственных культур, но и может повлечь возникновение пожаров, представляющих собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

Земельный участок может быть изъят у собственника, если использование участка осуществляется с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в частности, если участок используется не по целевому назначению, или его использование приводит к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, либо причинению вреда окружающей среде, или на участке возведена или создана самовольная постройка и лицами, указанными в п. 2 ст. 222 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, не выполнены предусмотренные законом обязанности по ее сносу или приведению в соответствие с установленными требованиями.

При осуществлении муниципального земельного контроля Управление взаимодействовало с органами государственного земельного надзора. Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515.

В случаях выявления признаков, указывающих на наличие событий административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьями КоАП РФ, составленный Акт проверки с приложениями, подтверждающими наличие правонарушения, направляются в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора по Красноярскому краю.

Органы государственного земельного надзора:

1. Межмуниципальный Курагинский отдел Управления Росреестра по Красноярскому краю (далее – Управление Росреестра);

2. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Красноярскому краю и Республике Тыва (далее – Управление Росприроднадзора);

3. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Красноярскому краю (далее – Управление Россельхознадзора).

В целях подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле считаем, что необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в административный кодекс Российской Федерации в части увеличения штрафных санкций за неисполнение выданного предписания должностным лицом (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ), так как установленный размер штрафа (от 300 – 500 руб.) в настоящее время зачастую игнорируется физическими лицами.